|  |  |
| --- | --- |
| lav4e | **МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ** **БЪЛГАРСКА АГЕНЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ****🖂Гр. София, 1606, бул. ”Пенчо Славейков” № 15A****🕿+359 (0) 2 9159820, Description: MC900303505[1] +359 (0) 2 954 95 93,** [**www.bfsa.egov.bg**](http://www.bfsa.egov.bg) |
| **ТРИГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОДИТИ НА ОФИЦИАЛНИЯ КОНТРОЛ****В БЪЛГАРСКАТА АГЕНЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ****СЪГЛАСНО ЧЛ. 6 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/625****2024 г. - 2026 г.** | **Версия 1** |
| **Страница 1 от 52** |
| **ОДОБРИЛ:**  |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ№ 1 ОДОБРЕНА СЪС ЗАПОВЕД №**  |



1. **Тригодишна програма за одити на официалния контрол в БАБХ.**

Насоки за извършване на одити на официалния контрол са дадени в одобрената от изпълнителния директор “Процедура за одити на официалния контрол в БАБХ” и в БДС EN ISO 19011:2018 „Указания за одит на системи за управление на качеството и/или за управление на околната среда”. В Процедурата е посочено, че процесът на одит следва да бъде един прозрачен процес на планиране, който да формира одитна програма, която да обхване адекватно всички области на дейност и всички свързани с това компетентни органи в рамките на секторите, включени в Регламент (ЕС) 2017/625, въз основа на риска, през период, който не надвишава пет години. Този период на планиране е регламентиран и в чл. 16, т. 3 на Устройствения правилник на БАБХ, приет с Постановление № 8 от 23 януари 2024 г.

Процесът на планиране и управление на одитите е регламентиран като съществен елемент в Процедурата, а също така и в БДС EN ISO 19011:2018 „Указания за одит на системи за управление на качеството и/или за управление на околната среда”. При планирането на одитите на официалния контрол се ползват също и насоките на изработения в рамките на работната група на Националните одитни системи Документ - „Планиране на одитите на официалните системи за контрол на основата на риска”.

В одобрената със заповед на изпълнителния директор на БАБХ № РД 11-641/12.03.2024 г., „Процедура за извършване одити на официалния контрол в Българска агенция по безопастност на храните, съгл. чл. 6 от Регл. (ЕС) 2017/625“, раздел V „Организация на одитите на официалния контрол”, т. 1 е описан процесът на изготвяне на Програмата за одити. Посочено е, че Програмата трябва да обхваща адекватно всички одитни зони и всички свързани с това компетентни органи в рамките на **секторите** включени в Регламент (ЕС) 2017/625, при подходяща честота, въз **основа на риска**, през период, който не надвишава пет години. Програмата трябва да покрива и **всички нива на йерархията** при компетентния орган. В БАБХ е въведена практика и се изготвя тригодишна програма, с която се цели да се покрият всички нива от йерархията на компетентния орган във всички области на дейност и да се спази изискването честотата на одитиране да е основана на оценката на риска. Тригодишният период е синхронизиран и с периода на Многогодишния национален план за контрол (МНПК).

При изготвянето на Програмата се вземат предвид:

* Компетентностите на одиторите и техническите експерти в БАБХ;
* Новости или промени в законодателството и нормативната база, касаеща компетентния орган;
* Промени в структурата на компетентния орган;
* Преглед на Годишния доклад за изпълнението на МНПК;
* Преглед на докладите, относно изпълнението на Програмата за одити на официалния контрол;
* Преглед на докладите от извършените проверки на ефективността на официалния контрол;
* Преглед на доклади от проведени одити на ЕК;
* Предвидените финансови средства в бюджета за изпълнението й.

Настоящата програма се изготвя в дирекция „Одит на официалния контрол“ - ООК и се одобрява от изпълнителния директор на БАБХ.

Програмата е публична и е достъпна на интернет страницата на БАБХ.

* 1. **Предмет на Регламент (ЕС) 2017/625:**

С Регламента се установяват правилата относно:

* извършването на официален контрол и други официални дейности от компетентните органи на държавите членки;
* финансирането на официалния контрол;
* административната помощ и сътрудничество между държавите членки с оглед на правилното прилагане на правилата, посочени в параграф 2, чл. 1 на Регламент (ЕС) 2017/625;
* извършването на контрол от Комисията в държавите членки и в трети държави;
* приемането на условията, които трябва да бъдат изпълнени по отношение на животните и стоките, въвеждани в Съюза от трета държава;
* изграждането на компютърна информационна система за управление на информацията и данните във връзка с официалния контрол.
	1. **Приложно поле на Регламент (ЕС) 2017/625:**
* въпросите, свързани с храните и тяхната безопасност на всички етапи на производството, преработката и разпространението на храните — включително правилата, с които се цели да се гарантират справедливи търговски практики и да се защитят интересите на потребителите и правото им на информация, — както и уреждащи производството и използването на материали и предмети, предназначени да влизат в контакт с храни;
* съзнателното освобождаване в околната среда на генетично модифицирани организми (ГМО) за целите на производството на храни и фуражи;
* въпросите, свързани с фуражите и тяхната безопасност на всеки етап на производството, преработката, разпространението и използването на фуражите, включително правилата, с които се цели да се гарантират справедливи търговски практики и да се защитят здравето и интересите на потребителите и правото им на информация;
* изискванията по отношение на здравеопазването на животните;
* предотвратяване и минимизиране на рисковете за здравето на хората и здравето на животните, произтичащи от страничните животински продукти и производните продукти;
* изискванията по отношение на хуманното отношение към животните;
* защитните мерки срещу вредители по растенията;
* изискванията за пускането на пазара и използването на продукти за растителна защита и за устойчивата употреба на пестициди, с изключение на оборудването за прилагане на пестициди;
* етикетирането на биологични продукти;
* използването и етикетирането на защитени наименования за произход, защитени географски указания и храни с традиционно специфичен характер;
* официален контрол, извършван за проверка на съответствието с изискванията, определени в посочените в параграф 2, чл. 1 на Регламент (ЕС) 2017/625 правила, когато тези правила са приложими по отношение на животните и стоките, които се въвеждат в Съюза или са предназначени за износ от Съюза.

С одитният процес се обхващат следните области на дейност на официалния контрол, които сформират одитната вселена:

* Официален контрол, касаещ въпросите свързани с храните и тяхната безопасност и цялост, на всички етапи на производството, преработката и разпространението на храните – включително правилата, с които се цели да се гарантират справедливи търговски практики и да се защитят интересите на потребителите и правото им на информация;
* Официален контрол при производството и използването на материали и предмети, предназначени да влизат в контакт с храни;
* Официален контрол по отношение ГМО за целите на производството на храни и фуражи;
* Официален контрол по отношение на фуражите и тяхната безопасност на всеки етап на производството, преработката, разпространението и използването на фуражите, включително правилата, с които се цели да се гарантират справедливи търговски практики и да се защитят здравето и интересите на потребителите и правото им на информация;
* Официален контрол по отношение здравеопазването на животните;
* Официален контрол по отношение на СЖП и производните продукти;
* Официален контрол по отношение на хуманното отношение към животните;
* Официален контрол във връзка с прилагането на защитни мерки срещу вредители по растенията;
* Официален контрол при пускането на пазара и използването на продукти за растителна защита и за утойчива употреба на пестициди;
* Официален контрол на етикетирането и предлагането на биологични продукти;
* Официален контрол при използването и етикетирането на Защитени наименования за произход /ЗНП/, защитени географски указания /ЗГУ/, храни с традиционно специфичен характер /ХТСХ/;
* Официален контрол по отношение на животните и стоките, които се въвеждат в Съюза или са предназначени за износ от Съюза.
	1. **Звена от структурата (йерархията) на БАБХ, подлежащи на одит:**
		1. 28 - те областни дирекции по безопасност на храните /ОДБХ/ -  областни дирекции по безопасност на храните със седалище в: Благоевград, Бургас, Варна, Велико Търново, Видин, Враца, Габрово, Добрич, Кюстендил, Кърджали, Ловеч, Монтана, Пазарджик, Перник, Плевен, Пловдив, Разград, Русе, Силистра, Сливен, Смолян, София, Софийска област, Стара Загора, Търговище, Хасково, Шумен и Ямбол;
		2. Следните дирекции от специализираната администрация:
			1. Дирекция „Растителна защита и контрол на качеството на пресни плодове и зеленчуци“;
			2. Дирекция „Продукти за растителна защита, торове и контрол“;
			3. Дирекция „Здравеопазване, идентификация и хуманно отношение към животните“;
			4. Дирекция „Контрол на фуражите и страничните животински продукти“;
			5. Дирекция „Контрол на ветеринарни лекарствени продукти“;
			6. Дирекция „Контрол на храните“;
			7. Дирекция „Граничен контрол“;
		3. Специализираните структури:

1.3.3.1 Национален диагностичен научноизследователски ветеринарномедицински институт;

1.3.3.2 Централна лаборатория по ветеринарно-санитарна експертиза и екология;

1.3.3.3 Централна лаборатория по карантина на растенията;

1.3.3.4 Централна лаборатория за химични изпитвания и контрол;

1.3.3.5 Централна лаборатория за окачествяване на зърно и фуражи.

Тези звена и структури по нататък в процедурата се наричат одитирани организации (структури).

* 1. **Оценка на риска.**

Рискът е вероятността, дадено събитие да се случи или да има информация, че се случва и да окаже неблагоприятно въздействие на постигането на целите.

Рискът в рамките на системата за официален контрол е вероятността от това:

* Да не се изпълнят или да не се изпълнят ефективно изисквания на законодателството, включително насоки и мерки, разписани в инструкции, процедури, заповеди, мониторингови програми и програми за надзор, многогодишен национален план за контрол (МНПК);
* Да не бъдат констатирани несъответствия при бизнес оператора;
* Да не се предприемат адекватни и ефективни мерки при установяване на несъответствие;
* Да не бъдат констатирани несъответствия от служителите, отговорни за проверките на ефективността на контрола.
	+ 1. **Етапи на оценката на риска:**
			1. Идентифициране на риска. Източници на информация за риска;
			2. Определяне на вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска;
			3. Въздействие на риска.
		2. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска:**
			1. Доклади от одити на Главна дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ към Европейската комисия (DG SANTE) в България;
			2. Доклади от предходни одити на официалния контрол;
			3. Доклади от проверки на ефективността на контрола;
			4. Жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции;
			5. МНПК и докладите за изпълнението му;
			6. Информация, относно възникнали кризисни ситуации.
		3. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**
			1. Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или на одитираната организация;
			2. Промяна във финансовите средства или начина на финансиране;
			3. Липса на мотивация при служителите осъществяващи официален контрол;
			4. Промени в законодателството, инструкции и процедури;
			5. Възникнали кризи от всякакво естество, вкл. епидемиологични/епизоотични, водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол;
			6. Национални цели, приоритети и политика, и настъпили промени в тях;
			7. Брой и вид дейност на бизнес оператори под контрола на съответната областна структура;
			8. Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол.
		4. **Въздействия на риска:**
			1. Върху здравето на хората, животните и растенията;
			2. Икономическо въздействие (причиняване на финансови щети на компетентния орган, държавния бюджет, или сектор от производствената верига или забрана за внос, износ или търговия);
			3. Върху престижа на компетентния орган пред медии, правителство, консуматори, бизнес оператори;
			4. Върху имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: Европейска комисия, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.;
			5. Върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган.
	1. **Методика за оценка на риска**

Оценката на риска представлява функция от степента на вероятност на риска и степента на въздействие на риска (сериозност на риска).

Оценката на риска се извършва поотделно или в подходяща комбинация на всяка една от областите на дейност на официалния контрол изброени в т. 1.2.

Степента на вероятност на риска се определя от информацията за това колко често се случва и от факторите оказващи влияние на риска да се случи и се оценява по тристепенна скала:

* Ниска (1)
* Средна (2)
* Висока (3)

Степента на въздействие на риска се определя от тежестта (сериозността) на неблагоприятните последици при отделните видове въздействие със следното приоритизиране:

* здраве на хора, животни и растения;
* икономическо;
* имиджа и престижа на компетентния орган;
* организацията на компетентния орган.

и се оценява по тристепенна скала:

* Ниска (1)
* Средна (2)
* Висока (3)

|  |  |
| --- | --- |
| **Вероятност** | **Сериозност** |
| **Ниска (1)** | **1** | **2** | **3** |
| **Средна (2)** | **2** | **4** | **6** |
| **Висока (3)** | **3** | **6** | **9** |
|  | **Ниска (1)** | **Средна (2)** | **Висока (3)** |

На база оценката рисковете се категоризират като:

Нисък -

Среден -

Висок -

За нисък риск се определят дейности на официалния контрол, при които оценката на риска, изчислена таблично е 1 или 2. При нисък риск с оценка 1 или 2 съответната област на дейност не се включва в одитната програма или ако има ресурс се включва в одитната програма, като се обхващат не повече от 5 % от одитираните организации отговарящи на критериите по т. 1.6.

 За среден риск се определят дейности на официалния контрол, при които оценката на риска, изчислена таблично е 3 или 4. При среден риск с оценка 3 или 4, съответната област на дейност не се включва в одитната програма. При поява на информация за повишаване на риска периодично, но минимум веднъж годишно се прави нова оценка на риска на съответната област на дейност и при необходимост се включва в програмата под формата на извънреден одит или се включва в програмата за следващата календарна година, като се обхващат в зависимост от наличните ресурси не по-повече от 10 % от одитираните организации, отговарящи на критериите по т. 1.6.

За висок риск се определят дейности на официалния контрол, при които оценката на риска, изчислена таблично е 6 или 9. При висок риск с оценка 6 съответната област на дейност се включва в одитната програма, като се обхващат в зависимост от наличните ресурси не по - малко от 20 % от одитираните организации, отговарящи на критериите по т. 1.6 При висок риск с оценка 9 съответната област на дейност се включва в одитната програма, като се обхващат в зависимост от наличните ресурси не по - малко от 30 % от одитираните организации, отговарящи на критериите по т. 1.6.

* 1. **Критерии при избор на одитирани организации на регионално ниво.**
		1. Установени несъответствия, свързани с рисковете при компетентния орган, при проведени одити от Главна дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ към Европейската комисия (DGSANТЕ) в България;
		2. Установени несъответствия, свързани с рисковете при компетентния орган, при извършени проверки на ефективността на официалния контрол;
		3. Жалби и сигнали в съответната област на дейност от граждани, правителствени и неправителствени организации, институции и др.;
		4. Възникнали кризисни ситуации;
		5. Брой и капацитет на бизнес операторите в съответната област на дейност на територията на одитираната организация.

За всяка област на дейност, включена в одитната програма се определят одитираните организации на регионално ниво, които отговарят на критериите от т. 1.6.1 до 1.6.4. От определените организации приоритетно се избират до съответния процент тези, които по критерия по т. 1.6.5. имат по - голям брой и с по - голям капацитет обекти от хранителната верига в съответната област.

Когато при определянето на одитираните организации на регионално ниво се установи, че няма организации, които да отговарят на критериите от т. 1.6.1 до 1.6.4, но са налице фактори, които показват висока степен на вероятност, одитираните организации се избират по критерия по т.1.6.5.

* 1. **Критерии при избор на одитирани организации на централно ниво.**
		1. Установени несъответствия свързани с рисковете при компетентния орган в съответната област на дейност при проведени одити на официалния контрол от дирекция „Одит на официалния контрол“ или одити от Главна дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ към Европейската комисия (DG SANТЕ) в България, включително и степента на изпълнение на мерките, предприети във връзка с тези одити;
		2. Жалби и сигнали в съответната област на дейност от граждани, правителствени и неправителствени организации и институции и др.;
		3. Възникнали кризисни ситуации.
	2. **Определяне на цел на одита.**

Целта на одита се определя от информацията за риска, като се избират специфични задачи на официалния контрол от съответната област на дейност, за които има констатирани несъответствия. Когато са установени несъответствия в няколко специфични дейности се извършва цялостна оценка на системата за официалния контрол в съответната област.

* 1. **Структура на Програмата за одити.**
		1. Процедура за оценка на риска;
		2. Оценка на риска на всички дейности;
		3. Определяне на дейностите за одитиране и целите на одитите;
		4. Таблично изражение на програмата по години, видове дейност и одитирани организации;
		5. Финансово изражение на изпълнението на програмата;
		6. Програма по години:
			1. Одитирана организация;
			2. Цел на одита;
			3. Период на одита (месец).

**2. Оценка на риска в областите на дейност извършвани от официалния контрол в БАБХ.**

|  |
| --- |
| **Храни и безопасност на храни** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от неживотински произход и съставни храни.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани доклади от одити на DG SANTE; одитните доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: * Липса на ефективност на официалния контрол;
* Липса на способност за констатиране на несъответствия по отношение на хигиена, сграден фонд и оборудване, системи за управление безопасността на храните и да се прилагат административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект;
* Пропуски по отношение методите и техниките на официален контрол, като например – вземане на проби за анализ, решения по отношение съответствието на продукта с получения лабораторен резултат, предприемане на последващи действия;
* Пропуски при извършените верификации на регионално ниво и проверки на ефективността от централно ниво;
* Липса на контрол по отношение на първичното производство.

От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, но въпреки това много често същите несъответствия продължават да се констатират в различните регионални структури.В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск). Във връзка с високия риск е било предвидено с одит да бъдат обхванати не по-малко от 20 % от одитираните организации, отговарящи на посочените в програмата критерии и са извършени одити в 6 областни структури. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период, настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в областта на храните от неживотински произход, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган; пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти и голямо разнообразие от дейности извършвани в тях и видове произвеждани храни). Специфични особености в конкретния сектор (висока производителност и ниска себестойност на произвеждания продукт, което от своя страна води до демотивация на бизнес операторите и липса на инвестиции, липса на квалифициран персонал);
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол (липса на адекватни превантивни и корективни дейстия от страна на компетентния орган по отношение на повдигнатите несъответствия от извършените мисии на FVO и одити на официалния контрол, липса на официален контрол върху първичното производство). Анализът на докладите от извършените одити в тази област на дейност показва, че като цяло степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново, е висока.

В програмата 2023 г.- 2026 г. степента на риска отново е определена като висока.**3. Въздействие на риска.**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на хранителни заболявания, от увреждане на здравето и в редки случаи на смърт (салмонелоза, ботулизъм, стафилококова интоксикация и др.);• Висока степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за бизнес операторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива. Тези заболявания обхващат винаги групи от хора, имат широк медиен отзвук и водят до загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган.  |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 3** | **9** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Варна; ОДБХ – Враца; ОДБХ – Кюстендил; ОДБХ – Перник; ОДБХ – София град** |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и заведенията за обществено хранене.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитните доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: - Неизпълнение на плановете за контрол;- Пропуски на официалния контрол при констатиране и документиране на несъответствия, напр. по отношение на хигиенно подържане на обекта, сграден фонд и оборудване, системи за управление безопасността на храните – СУБХ и системи за анализ на опасностите и ККТ – НАССР, етикетиране на суровини, липса на проследимост, неправилно съхранение на суровини и храни, наличие на храни с изтекъл срок, пропуски по отношение коректното информиране на потребителите и др.; - Липса на последователност и ефективност на провеждания официален контрол в съответната област на дейност; - Пропуски по отношение методите и техниките на официален контрол, като например – вземане на проби за анализ, решения по отношение съответствието на продукта с получения лабораторен резултат, предприемане на последващи действия; - Липса на административни мерки в случай на установени несъответствия; - Липса на адекватно обучение на служителите по отношение на прилагането на законодателството; - Пропуски в знанията по отношение прилагането на законодателството; - Пропуски при извършената верификация на регионално ниво и при проверките на ефективността, извършвани от страна на ЦУ на БАБХ. От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, но въпреки това много често същите несъответствия продължават да се констатират в различните регионални структури.В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г.оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск). Във връзка с високия риск е било предвидено с одит да бъдат обхванати не по-малко от 20 % от одитираните организации, отговарящи на посочените в програмата критерии и са извършени одити в 6 областни структури. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти и голямо разнообразие от дейности извършвани в тях). Специфични особености в конкретния сектор (липса на инвестиции, липса на квалифициран персонал, честа смяна на бизнес операторите и вида на обектите, голямо текучество на кадри в този вид обекти и др.);
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на официалния контрол (липса на адекватни превантивни и корективни дейстия от страна на компетентния орган по отношение на повдигнатите несъответствия от извършените одити на официалния контрол). Анализът на докладите от извършените одити в тази област на дейност показва, че като цяло степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново, е висока. Поради продължаващата тенденция при одитите на официалния контрол да се констатират отново същите несъответствия, които са установени при предходни одити, и във връзка с факта, че по-голямата част от постъпващите в БАБХ жалби се отнасят за обекти за търговия на дребно с храни и заведения за обществено хране, оценката на риска в настоящата програма е 9 (висок риск).

**3. Въздействие на риска.****•** Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на хранителни заболявания, от увреждане на здравето, а в някои случаи и смърт (салмонелоза, ботулизъм, стафилококова интоксикация и др.).• Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за бизнес операторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива. Тези заболявания обхващат винаги групи от хора, имат широк медиен отзвук и водят до загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 3** | **9** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Габрово; ОДБХ – Добрич; ОДБХ – Кюстендил; ОДБХ – Монтана; ОДБХ – Разград; ОДБХ – Сливен; ОДБХ – Смолян; ОДБХ – Ст. Загора**  |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска, като два от тях са проследяващи: ОДБХ – Добрич и ОДБХ – Ст. Загора.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството, пускането на пазара и етикетирането на хранителни добавки.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани доклади по изпълнението на МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали; информация от национални регистри на обектите за производство на храни - по отношение на тези произвеждащи хранителни добавки. В тази област на дейност до момента не са извършвани одити на официалния контрол и проверки на ефективността. През периода 2021 – 2023 г. при одит с цел „Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от неживотински произход“, с одитирана организаци ОДБХ – Ловеч, е посетен обект за производство на хранителни добавки и одитния екип е наблюдавал действията на официалния контрол в него. В конкретният случай, в обекта са използвани методи и техники на официален контрол насочени към обекта за производство на храни от неживотински произход като такъв, а не към хранителните добавки произвеждани в него. Аналогичен е и случай при проведен одит в ОДБХ – Габрово със същата цел. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че се касае за средна степен на вероятност несъответствията да бъдат допуснати от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (специфичното законодателство в тази област, както и неговата промяна, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голямо разнообразие от различни видове произвеждани хранителни добавки и липса на квалифициран персонал);
* Липсата на извършени одити на официалния контрол в тази област на дейност;
* Липсата на извършени проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност;
* Недостатъчно или липса на обучение.
1. **Въздействие на риска:**

**•** Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Все по-масовата употреба на хранителни добавки и в някои случаи използването им с цел въздействие върху здравето на хората.• Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за бизнес операторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива. Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – София град и ЦУ на БАБХ** |
| **Обосновка:** Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска. |
| **4. Оценка на системата за официален контрол при производството и пускането на пазара на добавки в храните, ензими и ароматизанти, пушилни ароматизанти.**  |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани доклади по изпълнението на МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали; информация от национални регистри на обектите за производство на храни - по отношение на тези произвеждащи добавки в храни и такива обекти за производство на храни храни, в които се влагат. В тази област на дейност за периода 2021 г. – 2023 г. не са извършвани одити на официалния контрол и проверки на ефективността. В настоящата програма оценката на риска в тази област на дейност е 4 (среден риск) и ще бъдат включени одити, поради факта че такива не са извършени през изминалия период. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че степента на вероятност да бъдат допуснати несъответствията от регионалните структури е средна, са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (специфичното законодателство в тази област, както и неговата промяна, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (малък брой бизнес оператори, но голямо разнообразие от различни видове произвеждани добавки в храни и употреба; липса на квалифициран персонал и др.);
* Липсата на извършени одити на официалния контрол в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. - 2023 г.;
* Липсата на извършени проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. - 2023 г;
* Недостатъчно или липса на обучение в тази област.

**3. Въздействие на риска.**• Средна степен на въздействие върху здравето на хората.Добавките в храни, ензимите, ароматизантите и пушилните ароматизанти не се консумират директно, а се влагат с технологична цел при производството на храни. Неблагоприятният ефект върху здравето на хората може да се появи след ежедневен продължителен прием на храни, съдържащи неразрешени за влагане добавки или такива със завишени стойности от допустимите; • Средна степен на икономическо въздействие, поради финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения;• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива. Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации:ОДБХ - Видин** |
| **Обосновка:Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **5. Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни за кърмачета и детски храни.** |
| **1. Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитните доклади от извършени одити на официалния контрол; доклади по изпълнението на МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали; нотификации по системата RASFF. В тази област на дейност за периода 2021 г. – 2023 г. не са извършвани одити на официалния контрол и проверки на ефективността. **2 Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че степента на вероятност да бъдат допуснати несъответствията от регионалните структури е средна, са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (специфичното законодателство в тази област, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (специфични дейности и специфично специализирано законодателство; липса на квалифициран персонал и др.);
* Липсата на извършени одити на официалния контрол в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. - 2023 г.;
* Липсата на извършени проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. - 2023 г.;
* Недостатъчно или липса на обучение в тази област;

В настоящата програма оценката на риска в тази област на дейност е 6 (висок риск) и ще бъдат включени одити, поради факта че такива не са извършени през изминалия период и е възникнала ситуация с установени несъответствия (наличие на тежки метали) в детски храни.1. **Въздействие на риска:**

• Висока степен на въздействие върху здравето на децата;•Средна степен на икономическо въздействие, поради финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения; • Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване на престижа на компетентния орган пред потребителите, правителство, медии, браншови организации и съюзи, бизнес оператори. Евентуалното възникване на заболявания сред децата винаги е със сериозна значимост и води както до широк граждански отзвук, така и до медиен, и неминуемо се стига до загуба на доверието на потребителите;Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК и компетентни органи по безопасност на храните на други държави; • Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Велико Търново и ОДБХ – Пловдив.** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол по отношение на претенции и етикетиране на храни.**
 |
| **1. Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитните доклади от извършени одити на официалния контрол; доклади по изпълнението на МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали; нотификации по системата RASFF. В тази област на дейност за периода 2021 г. – 2023 г. не са извършвани одити на официалния контрол и проверки на ефективността. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че степента на вероятност да бъдат допуснати несъответствията от регионалните структури е средна, са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (специфичното законодателство в тази област, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голямо брой бизнес оператори и голямо разнообразие от дейности);
* Липсата на извършени одити на официалния контрол в тази област на дейност през изминалия период 2021-2023 г.;
* Липсата на извършени проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021-2023 г;
* Недостатъчно или липса на обучение в тази област;

В настоящата програма оценката на риска в тази област на дейност е 4 (среден риск) и ще бъдат включени одити, поради факта че такива не са извършени през изминалия период.**3. Въздействие на риска.**• Средна степен на въздействие върху здравето на хората. Липсата на етикетиране, некоректно етикетиране и предявяване на претенции няма пряко въздействие върху здравето на хората, с изключение на съставките, които могат да доведат до алергична реакция;• Средна степен на икономическо въздействие;Маркировката и етикетирането касаят определена партида.• Ниска степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване на престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. Уронване на имиджа на компетентния оргон пред международни организации и институции: ЕК и компетентни органи по безопасност на храните на други държави. • Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ - Разград** |
| **Обосновка: Одитираната организация е избрана на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от животински произход. Официален контрол при производството и предлагането на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях.**
 |
| **1. Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.** За източник на информация, относно съществуващия риск в съотвената област на дейност са използвани доклади от одити на DG SANTE; одитните доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: * Липса на ефективност на официалния контрол, включително предкланичен и следкланичен преглед, хуманно отношение по време на клане.
* Липса на способност за констатиране на несъответствия и да се прилагат административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект;
* Повтаряемост на констатирани при предходни одити на официалния контрол несъответствия;
* Пропуски по отношение методите и техниките на официален контрол, като например – вземане на проби за анализ, решения по отношение съответствието на продукта с получения лабораторен резултат, предприемане на последващи действия;
* Пропуски при извършената верификация на регионално и централно ниво;

От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, но въпреки това много често същите несъответствия продължават да се констатират в различните регионални структури.В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск). Във връзка с високия риск е било предвидено с одит да бъдат обхванати не по-малко от 20 % от одитираните организации, отговарящи на посочените в програмата критерии и са извършени одити в 5 областни структури. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в областта на храните от животински произход, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти и голямо разнообразие от дейности извършвани в тях и видове произвеждани храни).
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол (липса на адекватни превантивни и корективни дейстия от страна на компетентния орган по отношение на повдигнатите несъответствия от извършените мисии на FVO и одити на официалния контрол, липса на официален контрол върху първичното производство). Анализът на докладите от извършените одити в тази област на дейност показва, че като цяло степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново, е висока.

В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска отново е определена като висока.**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на остри хранителни заболявания, трайно увреждане на здравето на хората, а в някои случаи и смърт (салмонелоза, антракс, туберкулоза, бруцелоза, салмонелоза, трихинелоза, листериоза, ТСЕ и др.);• Висока степен на въздействие върху здравето на животните и распространение на някои заболявания по животните;• Висока степен на икономическо въздействие;Финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.;• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 3** | 9 |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Бургас; ОДБХ – Варна; ОДБХ – Ловеч; ОДБХ – Русе; ОДБХ – Сливен; ОДБХ – Стара Загора; ОДБХ – Хасково**  |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска, като два от тях са проследяващи.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от животински произход. Официален контрол при производството и предлагането на мляко и млечни продукти.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съотвената област на дейност са използвани доклади от одити на DG SANTE; одитните доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: * Липса на ефективност на официалния контрол;
* Липса на способност за констатиране на несъответствия и да прилага административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект;
* Способността на официалния контрол да изпълнява изискванията в законодателство, програми и процедури свързани с безопасността на крайните продукти;
* Пропуски по отношение методите и техниките на официален контрол, като например вземане на проби за анализ, решения по отношение съответствието на продукта с получения лабораторен резултат, предприемане на последващи действия;
* Пропуски при извършената верификация на регионално и при проверките на ефективността на централно ниво;

В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск), но поради факта, че през този период е била в ход процедура по прилагане /въвеждане/ на ново специфично законодателство, извършените одити на официалния контрол са само в 3 областни структури. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (ново законодателство в тази област, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган; пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти, липса на квалифициран персонал и др). Споделяне на официалния контрол между служителите на два отдела на регионално ниво и две дирекции на централно – КХ и ЗИХОЖ.
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол (липса на адекватни превантивни и корективни дейстия от страна на компетентния орган по отношение на повдигнатите несъответствия от извършените мисии на FVO и одити на официалния контрол). От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, но въпреки това много често същите несъответствия продължават да се констатират в различните регионални структури.

При проведените одити са констатирани сериозни пропуски в дейността и ефективността на провеждания официален контрол. Констатирани са несъответствия между резултатите от лабораторното изпитване на суровото мляко и хигиенното състояние на обектите, както и нереално нисък процент на несъответстващи резултати. Анализът на докладите от извършените одити в тази област на дейност показва, че като цяло степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново, е висока. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска отново е определена като висока.**3. Въздействие на риска.**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на остри хранителни заболявания, тряйно увреждане на здравето на хората, а в някои случаи и смърт (салмонелоза, туберкулоза, бруцелоза, стафиколокова интоксикация и листериоза);• Висока степен на въздействие върху здравето на животните и распространение на някои заболявания по животните;• Висока степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 3** | **9** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Видин; ОДБХ – Габрово; ОДБХ – Силистра; ОДБХ - Шумен** |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството и пускането на пазара на риба и рибни продукти и живи двучерупчести мекотели.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани доклади от одити на DG SANTE; одитните доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: * Липса на ефективност на официалния контрол;
* Липса на официален контрол на етапа сваляне на рибата на брега и в местата за първата й продажба;
* Липса на способност за констатиране на несъответствия и прилагане на административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект;
* Пропуски при извършената верификация на регионално ниво и проверки на ефективността на централно ниво;

В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск), но са извършени само 3 одита на официалния контрол, поради спецификата на дейността. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (ново законодателство в тази област, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган; пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти за улов на риба и липсата на последващ контрол по отношение на свалянето на рибата на брега и местата за първа продажба; липса на квалифициран персонал и др). Споделяне на официалния контрол между служителите на два отдела на регионално ниво и две дирекции на централно – КХ и ЗИХОЖ.
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол (липса на адекватни превантивни и корективни дейстия от страна на компетентния орган по отношение на повдигнатите несъответствия от извършените мисии на FVO и одити на официалния контрол). От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, но въпреки това много често същите несъответствия продължават да се констатират в различните регионални структури. Анализът на докладите от извършените одити в тази област на дейност, както и резултата на проведения през 2023 г. одит на DG SANTE по отношение на добива и предлагането на живи двучерупчести мекотели показва, че степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново, е висока. При проведените одити са констатирани сериозни пропуски в дейността и ефективността на провеждания официален контрол.

Степента на риска в програмата 2024 г.- 2026 г. е определена като висока въпреки изготвените документи от страна на ЦУ на БАБХ свързани с дейностите по официален контрол в тази област и въпреки закритите в поголямата си част препоръки при проведен през 2023 г. Генерален одит от страна на FVO.**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на остри хранителни заболявания, трайно увреждане на здравето на хората, а в някои случаи и смърт;• Висока степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения;• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Добрич; ОДБХ – Пловдив; ОДБХ – София област** |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официалния контрол при производството и предлагането на пазара на яйца и яйчни продукти.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF; кризисни ситуации и др. Установяваните най-често несъответствия от страна на компетентния орган в тази област на дейност са следните: * Липса на ефективност на официалния контрол.
* Липса на способност за констатиране на несъответствия и да се прилагат административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект;
* Способността на официалния контрол да изпълнява изискванията посочени в законодателство, програми и процедури свързани с безопасността на крайните продукти;
* Пропуски при извършената верификация на регионално и централно ниво;

В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена с 4 (среден риск) и поради приоритетно насочване към високорисковите дейности одити в тази сфера не са извършвани. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска отново е определена като средна.**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури;
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (в конкретния случай се касае за криза от типа възникване и разпространение на заболяването Инфлуенца по птиците; военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган; пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията; голям внос на яйца от Полша);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. Споделяне на официалния контрол между служителите на два отдела на регионално ниво и две дирекции на централно – КХ и ЗИХОЖ.
* Липса на извършени одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. – 2023 г.

**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората; Предлагане на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на остри хранителни заболявания, тряйно увреждане на здравето на хората, а в някои случаи и смърт;• Висока степен на икономическо въздействие;Финансови загуби за бизнес опрераторите с храни във връзка с наложени ограничения.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Търговище; ОДБХ – София област** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на колаген, желатин, обработени стомаси, пикочни мехури и черва. Официален контрол при производството и предлагането на пазара на пчелен мед и пчелни продукти.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

В тази област на дейност не са провеждани одити на FVO, одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ. За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност е използвана информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; нотификации постъпили по системата RASFF. Предприятията, произвеждащи колаген, желатин и осолени черва в България са единици. Няма възникнали кризисни ситуации. В Тригодишната програма за одитите на официалния контрол за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област на дейност е ниска и няма предвидени одити. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска отнова е определена като ниска.1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури;
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. Нисък брой на бизнес операторите извършващи дейности с тези групи храни и ограничени дейности;
* Липса на извършени одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. – 2023 г.

**3. Въздействие на риска:****•** Ниска степен на въздействие върху здравето на хората:- Осолените черва не се предлагат на потребителя, а се използват за последваща преработка в месопреработвателни предприятия;- При меда неблагоприятния ефектът върху здравето на хората се проявява след ежедневен продължителен прием на храни, като количествата на остатъците от ВМП и замърсители от околната среда трябва да са многократно завишени над допустимите стойности;• Средна степен на въздействие върху здравето на животните;Разпространение на някои заболявания по животните.• Средна степен на икономическо въздействие;Финансови загуби за производителите на храни, във връзка с наложени ограничения за търговия.• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване на престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори;Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 1** | **2** |
| **Избрани одитирани организации: няма** |
| **Обосновка: Не са предвидени одити в съответната област на дейност, предвид извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол по отношение на материалите и предмети предназначени да влизат в контакт с храни.**
 |
| **1. Идентифициране на риска. Източници на информация за риска**.За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани докладите по МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали и нотификации постъпили по системата RASFF. До момента в тази област на дейност не са провеждани одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ. Поради ограничения брой източници на информация за риска и цел подобряване на идентифицирането му в програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определена като средна. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че вероятността на риска е висока са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (ново и специфично законодателство в тази област, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол;
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (малък брой обекти произвеждащи материали и предмети предназначени да влизат в контакт с храни и голяма специфичност на дейностите на бизнес операторите; широка употреба).

**3. Въздействие на риска.**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората.Неблагоприятен ефект върху здравето на хората може да се проявява след ежедневен продължителен прием на храни, опаковани с материали и предмети, при които са превишени конкретни допустими граници за миграция във или върху храните на някои съставки или групи съставки или е превишена общата допустима граница за миграция на съставките. Предлагането на пазара на храни, които не са безопасни крие риск от възникване на остри хранителни заболявания, тряйно увреждане на здравето на хората, а в някои случаи и смърт;• Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за производителите на храни, във връзка с наложени ограничения за търговия.• Високо въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. Тези заболявания обхващат винаги по - големи групи от хора, имат широк медиен отзвук и водят до загуба на доверието на потребителите;- Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO, поради високата степен на въздействие върху здравето на хора.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 3** | **9** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Благоевград; ОДБХ – Плевен** |
| **Обосновка**: **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол на химични замърсители в храните и остатъчни количества от пестициди.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска:**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани докладите от проведени одити на FVO в тази област, доклади по МНПК; информация за постъпилите жалби и сигнали; нотификации постъпили по системата RASFF и др.През периода 2021 г. – 2023 г. не са провеждани одити в тази област.В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определена като средна – 4.1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че вероятността на риска е средна са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението им върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой оператори и голямо разнообразие произвеждани храни);
* Резултатите от проведените лабораторните изследвания;
* Липса на извършени одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. – 2023 г.

**3. Въздействие на риска:**• Средна степен на въздействие върху здравето на хората. Неблагоприятният ефект върху здравето на хората се проявява след ежедневен продължителен прием на храни, като количествата на замърсителите трябва да са многократно завишени над допустимите стойности. • Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за производителите на храни, във връзка с наложени ограничения за търговия;Ограниченията са свързани с конкретна партида или производител.• Високо въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство,браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. Тези заболявания обхващат винаги по - големи групи от хора, имат широк медиен отзвук и водят до загуба на доверието на потребителите;- Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO, поради високата степен на въздействие върху здравето на хора.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Пловдив; ОДБХ – Шумен; ОДБХ - Ямбол** |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол по отношение на животните и стоките, които се въвеждат в Съюза или са предназначени за износ от Съюза.**
 |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в тази област на дейност са доклади от проведени одити от DG SANTE 2022 – 7422 и 2022 - 7637 г.Първият одит на DG SANTE 2022 – 7422 бе проведен през периода 17 януари – 11февруари 202 г. Обхватът на този одит бе оценка на системата на официалния контрол на животните и стоките, които се въвеждат в Европейския съюз и проверка на съответствието на граничните контролни пунктове (ГКП) с изискванията на ЕС. Заключенията от този одит са:* Като цяло пратките животни и стоки, които се въвеждат в ЕС, се представят за официален контрол, но при извършването му се установяват недостатъци при прилагането на приложимото законодателство на ЕС по отношение на транзитното преминаване на пратки, извършването на проверки за идентичност на стоки от животински произход и записването в ЕЗДВ на резултатите от извършения официален контрол, както и на всички взети решения. Тези несъответствия като цяло намаляват ефективността на системата за официален контрол;
* Оценените ГКП отговарят на минималните изисквания за категориите животни и стоки, за които са определени с изключение на ГКП Капитан Андреево – не са въведени мерки, чрез които да се гарантира, че комбинираното използване на съоръженията за храни от животински произход и от неживотински произход не оказва неблагоприятно въздействие върху хигиената при обработката и съхранението на тези стоки.

Вторият одит проведен в периода 6 – 9 юли 2022 г. е по искане на компетентният орган – Българска агенция по безопасност на храните. Този одит е проведен изцяло в ГИП Капитан Андреево. Заключението от одита е:* Съществуват значителни структурни, процедурни и оперативни несъответствия, които не позволяват на българските органи да гарантират, че са в състояние да прилагат правилно приложимото законодателство по отношение на въвеждането на стоки в ЕС през ГКП Капитан Андреево. Това от своя страна поставя под съмнение възможността на официалния контрол да гарантира, че тези стоки са в съответствие с правилата на ЕС.

Дадени са дванадесет на брой препоръки като съществена част от тях са отправени и в предходни одити от DG SANTE. През програмния период 2018 – 2020 г. са извършени два одита в тази област като съществена част от установените тогава несъответствия са констатирани от одиторите на FVO и през 2022 г.В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (среден риск) и са предвидени два одити в тази област В тази връзка в програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определена като висока.**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури;
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол. Забавяне на предприетите мерки във връзка с извършени одити от страна на FVO и одити на официалния контрол.
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган); Промяна в националните приоритети и политика;
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора.

**3. Въздействие на риска.**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората, животните и растенията.• Висока степен на икономическо въздействие (причиняване на финансови щети на компетентния орган, на държавния бюджет и някои сектори от производствената верига);• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. - Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO.• Средна степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 3; сериозност – 2** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ГИП – Бургас; ГКП - Калотина** |
| **Обосновка: Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **Качество на храните** |
| 1. **Оценка на системата на официален контрол по отношение на търговията с храни със ЗГУ, ЗНП и ХТСХ.**
 |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК и нотификации постъпили по системата RASFF. През периода 2021 – 2023 г. не са провеждани одити, а при проведени одити в предходен период не са констатирани сериозни несъответствия. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска отнова е определена като ниска. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението им върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. (Сравнително малък брой бизнес оператори произвеждащи храни с ЗГУ и осъществяван допълнителен контрол от страна на контролиращи лица.)
* Липса на извършени одити на официалния контрол и проверки на ефективността от страна на ЦУ на БАБХ в тази област на дейност през изминалия период 2021 г. – 2023 г.

Факторите влияещи на риска нямат пряко отношение към безопасността на произвежданите продукти.1. **Въздействие на риска.**

• Ниско въздействие върху здравето на хората.Некоректното етикетиране на храните с ЗГУ, ЗНП и ХТСХ не води до пряко или косвено въздействие върху здравето на хората.• Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за производителите на храни, във връзка с наложени ограничения за търговия.• Сериозно въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство,браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. Тези заболявания обхващат винаги по - големи групи от хора, имат широк медиен отзвук и водят до загуба на доверието на потребителите;Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO**,** поради високата степен на въздействие върху здравето на хора.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 1** | **2** |
| **Избрани одитирани организации: няма**  |
| **Обосновка: Не са предвидени одити в съответната област на дейност, предвид извършената оценка на риска.** |
| **16. Оценка на системата на официален контрол по отношение на етикетирането и предлагането на биологични продукти.** |
| 1. **Идентифициране на риска. Източници на информация за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на официалния контрол; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК и нотификации постъпили по системата RASFF. През периода 2021 – 2023 г. не са провеждани одити, а при проведени одити в предходен период не са констатирани сериозни несъответствия. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определена като ниска. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Вероятността на риска е определена като ниска, тъй като факторите, които имат влияние върху него в тази област на дейност са ограничени и нямат пряко отношение към безопасността на продукта.Факторите свързани с вероятността на риска са следните: * Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството (ново и специфично законодателство в тази област на дейност);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението им върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. (От страна на БАБХ контролът върху биологичните продукти се осъществява само на етап етикетиране и предлагане. Контролът на изискванията по отношение на тяхното производство не е от компетенциите на БАБХ, което от своя страна намалява риска за компетентния орган).

Факторите влияещи на риска нямат пряко отношение към безопасността на произвежданите продукти.1. **Въздействие на риска:**

• Ниско въздействие върху здравето на хората.Некоректното етикетиране на биологично произведените продукти не води до пряко или косвено въздействие върху здравето на хората.• Средна степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за производителите на храни, във връзка с наложени ограничения за търговия.• Сериозно въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство,браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. - Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO**,** поради високата степен на въздействие върху здравето на хора.**•** Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 1; сериозност – 2** | **2** |
| **Избрани одитирани организации: няма** |
| **Обосновка**: **Не са предвидени одити в съответната област на дейност, предвид извършената оценка на риска.** |
| **Фуражи** |
| **17. Оценка на системата на официален контрол по отношение на фуражите и тяхната безопасност. Обща хигиена на фуражите. Медикаментозни фуражи.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в направление „Производство, търговия и пускане на пазара на фуражи“ са МНПК и годишни доклади за изпълнението му, жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции, нотификации по RASFF, уведомления по АСС и проведен одит от DG SANTE 2022-7429. В доклада по изпълнение на МНКП за 2023 г. е посочено, че официалният контрол на фуражите е планов и текущ. Текущият контрол включва последващи, при съмнение и разследващи проверки (сигнали, нотификации по системата RASFF и др.) и одити на операторите от фуражния сектор. Плановият контрол се основава на база ясно разписани критерии за оценка на риска. През 2023 г. е изпълняван „Рамков план за контрол на фуражите за 2023 г.“ и „Указания за работа“ по неговото изпълнение, които са изготвени на основание предвидените контроли в МНПК 2021 г. – 2023 г. Планът обхваща контрола на фуражите на всички етапи, включително и изхранването на животните във фермите. В доклада е отчетено, че цялостният напредък при постигането на стратегическите и специфичните цели в контролни системи „Фуражи и хранене на животните”и „Трансмисивни спонгиформни енцефалопатии и странични животински продукти„ се оценява като положителен. По отношение на анализираните фуражи не са наблюдавани сериозни несъответствия, които да доведат до опасност за здравето на животните или общественото здраве с изключение на една проба, взета от пълноценен комбиниран фураж за бройлери, в която е установено съдържание на афлатоксин В1 над максимално допустимите стойности. През 2022 г. бе проведен одит от DG SANTE, който обхвана въпросите със спазване на правилата, свързани с хигиена на фуражите, методите за вземане на проби и анализ за целите на официалния контрол. Заключението от одита е, че планирането на официалния контрол върху фуражите се основава на риска и е подкрепено от предоставянето на подходящи насоки и процедури от ЦУ на БАБХ и провеждането на редовни обучения на инспекторите по фуражите. Въпреки това са установени следните проблеми:* Проблеми свързани с оценката от страна на инспекторите при идентифицирането на опасностите;
* Проблеми свързани с оценката от страна на инспекторите на внедрените системи за проследимост в предприятията от фуражния сектор и спазването от страна на бизнес операторите на изискванията при етикетирането на фуражите.
* Проблеми свързани с пробовземането, с невъзможността на лабораториите да осигурят хомогенност на крайните проби и липсата на яснота дали е приложена корекция за аналитично възстановяване на пробите в лабораториите.

В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 3 (среден риск) и не са предвидени и извършвани одити в тази област Във връзка в програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определен като среден.**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури;
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (от представеният годишен доклад е видно, че има значително увеличаване на броя на бизнес операторите, извършващи дейност във фуражния сектор).
* В предходният програмен период не са извършвани одити в тази област.

**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на пряко въздействие върху здравето на животните и околната среда и косвено върху безопасността на храните.• Висока степен на икономическо въздействие:Финансови загуби за бизнес опрераторите както във фуражния сектор, така и в храните, а така също и за земеделските стопани във връзка с наложени ограничения за внос и износ на фуражи и фуражни суровини и хранене на животните и суровини за производството на храни.• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. - Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Русе; ОДБХ - Хасково** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **Странични животински продукти**  |
| **18. Оценка на системата на официален контрол по отношение на страничните животински продукти и продукти производни от тях, непредназначени за консумация от човека.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в направление „Странични животински продукти и продукти производни от тях“ са доклади от предходни одити на официалния контрол, МНПК и годишни доклади за изпълнението му, жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции и проведен одит от FVO (General follow-up).Установяваните несъответствия от страна на компетентния орган в тази област са основно в контрола на обектите генериращи странични животински продукти: * Недостатъчна ефективност на официалния контрол в обектите за производство на храни по отношение спазването на здравните изисквания при събирането, транспортирането и последващото боравене със генерираните количества СЖП.
* Липса на документиране на съществуващите несъответствия и прилагане на административни мерки, които са съответстващи на риска и имат възпиращ и разубеждаващ ефект в обектите генериращи СЖП;
* Недостатъчна ефективност на официалния контрол в животновъдните обекти по отношение на спазване на здравните изисквания за събиране, транспортиране и унищожававане на генерираните СРМ, СЖП 2 и 3 категория.
* Недостатъчна ефективност на официалния контрол в животновъдните обекти по отношение на спазване на здравните изисквания за събиране, транспортиране и унищожававане на трупове на умрели животни и своевременното отразяване на информацията в Интегрираната информационна система на БАБХ – ВетИС.

От страна на одитираните организации се предприемат мерки, с цел подобряване на системата на официалния контрол, като резултатът от това е отразен и в проведеният през октомври 2023 г. одит от FVO (General follow-up). В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 9 (висок риск). Във връзка с високия риск е било предвидено с одит да бъдат обхванати не по-малко от 20 % от одитираните организации, отговарящи на посочените в програмата критерии, но са извършени само 2 одита на официалния контрол, поради спецификата на тази дейност и необходимостта от допълнително ресурсно обезпечаване. Анализът на докладите от извършените одити с този обхват, както и резултата на проведеният General follow-up одит през 2023 г. показва, че степента на вероятност несъответствията да бъдат допускани отново е намаляла. В програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определен като среден.**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация свързани със създаването на дирекция „Контрол на фуражите и страничните животински продукти“, която поема методическото ръководство на регионалните структури. * Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (изготвяне, утвърждаване и регулярно актуализиране на документирани процедури, инструкции и указания за официалния контрол, извършване на регулярни обучения относно промени в законодателството, констатирани несъответствия от официалния контрол);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол. За периода 2021 г. – 2023 г. на територията на Р. България са регистрирани и обявени епизоотични огнища на заболяванията Африканска чума по свинете и Инфлуенца по птиците. Своевременното събиране и анализиране на дейностите по официален контрол дават възможност същият да бъде правилно преразпределен с цел ограничаване разпространението на регистрираните заболявания;
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (от представеният годишен доклад е видно, че няма драстично увеличаване или намаляване на броя на бизнес операторите, извършващи дейност в обхвата на Регламент (ЕО) № 1069/2009 );
* Изпълнение на мерките предприети във връзка с извършените одити на FVO и одитите на официалния контрол.

**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на въздействие върху здравето на хората, животните и околната среда.Неправилното събиране, транспортиране и последваща преработка или унищожаване на различните категории странични животински продукти крие сериозен риск от разпространението на зоонози и замърсяването на околната среда; • Висока степен на икономическо въздействие:Финансови загуби за бизнес опрераторите с храни и земеделските стопани във връзка с наложени ограничения и унищожаване на животни с цел ограничаване и ликвидиране на епизотии, рестрикции на вноса, износа и свободната търговия с храни.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:- Уронване престижа на БАБХ пред медии, правителство, браншови организации и съюзи, потребители, бизнес оператори. - Уронване имиджа на компетентния орган пред ЕК при предстоящи одити в тази област от страна на FVO.• Средна степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Плевен; ОДБХ - Ямбол** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **Защитни мерки срещу вредители по растенията** |
| **19. Оценка на системата на официален контрол по отношение на прилаганите защитни мерки срещу вредители по растенията.** |
| **1. Информация за риска. Източници на информацията за риска.**За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на DG SANTE; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК; доклади по отношение на различните видове вредители; мониторингови програми за наблюдение на вредители по групи култури; нотификации по системата EUROPHIT; кризисни ситуации и др.През изминалия тригодишен период в резултат от официалния контрол са установени огнища от карантинни вредители в територията на няколко ОДБХ. Установено  е наличие на вирусна кафявото набраздяване по плодовете на доматите (*Tomato brown rugose fruit* virus, ToBRFV) – ОДБХ Враца, Пазарджик, Благоевград, Рак по картофите *Sinchitrium endobioticum* – ОДБХ Смолян, каламитет от Ливадна пеперуда в цялата страна, но най вече в североизточна България, *Talmatotibia leukotreta* в ОДБХ Бургас при внос.Основен приоритет в областта на фитосанитарния контрол във връзка с прилагането на общностното законодателство е бил контролът при производството на растения и растителни продукти чрез ежегодно актуализиране и провеждане на различни мониторингови програми по култури и вредители изцяло съобразени с решенията на комитета по растително здраве към ЕК. Цели се: да се осигури свободно движение на територията на ЕС на регулираните в законодателството растения и растителни продукти, чрез системата за проследимост по регистрационен номер в официалния фитосанитарен регистър на професионалните оператори и издаването на фитосанитарни растителни паспорти и фитосанитарни сертификати. Като цяло напредъка при постигането на стратегическите и специфичните цели в контролна система „Растително здраве” се оценява като положителен, въпреки недостига на административен, технически и финансов ресурс.Анализът по изпълнението на заложените показатели е показал, че е:* Достигнат е планирания брой проби по мониторингови програми, независимо от липсата на финансов и административен ресурс;
* Налице е финансова рестрикция;
* Намален е броя на персонала, което ще доведе до отпадане на дейности, свързани с контрола.
* По отношение на лабораториите е налице намаление на броя и персонала; липса на средства за поддръжка на наличното оборудване и закупуване на ново; липса на средства за закупуване на консумативи, китове и реагенти. Централна лаборатория по карантина на растенията е в процедура по преакредитация.

В изготвяните Годишни доклади, в анализа на резултатите от официалния контрол e посочено, че не се открояват груби нарушения и несъответствия, но докладът показва, че при липсата на системен контрол по прилагане на процедурите, недостатъчно обучение на персонала и възлагането на допълнителни, неприсъщи за дейността задачи /свързани с проверки с ДФЗ/, води до допускане на пропуски при провеждане на контрола. В Тригодишната програма за периода 2021 г. – 2023 г. оценката на риска в тази област е била определена със степен 6 (висок риск), но е проведен само един одит на официалния контрол поради трудности свързани с привличане на квалифицирани одитори в тази област. Проведеният одит е с цел: „Оценка на системата на официалния контрол в областта на здравето на растенията с насоченост към извършване на наблюдение на растенията и растителните продукти за карантинни вредители по мониторингови програми за наблюдение“. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е висока степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и  ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период, настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Липса на мотивация на служителите (ниско възнаграждение на труда; липса на достатъчно оборудване; ангажираност с голям брой дейности);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в тази област на дейност, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ; липса на обучение);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган; пренасочване на служители осъществяващи официален контрол към други звена на агенцията);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора (голям брой обекти и голямо разнообразие от отглеждани култури и съответно вредители по различните култури).

**3. Въздействие на риска:**• Висока степен на въздействие върху растителното здраве.Невъзможност да се проследи разпространението на някои неприятели и да се допусне предлагане на пазара на заразени продукти, особено посадъчен материал;Създаване на големи насаждения или площи със заразен материал и разширяване на ареала на зараза. • Висока степен на икономическо въздействие.Финансови загуби за производителите от унищожаване на продукцията;Поставяне големи площи под карантина и забрана за отглеждане на основни култури за района – възникване на социален проблем във връзка със заетостта на местното население;Финансови загуби за страната изразяващи се в изплащане на компенсации на стопаните;Финансови загуби за производителите във връзка с наложени ограничения за търговия;Спиране на субсидиите на стопаните.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Перник; ОДБХ – Пазарджик; ОДБХ - Враца** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **Пускане на пазара и използване на продукти за растителна защита и устойчива употреба на пестициди.**  |
| **20. Оценка на системата на официален контрол по отношение изискванията за пускането на пазара и използването на продукти за растителна защита и за устойчивата употреба на пестициди.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на DG SANTE; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК, кризисни ситуации и др.През периода 2021 г. – 2023 г. не са провеждани одити в тази област.В докладаите по изпълнение на МНПК за предходните годни се посочват нарушения свързани с проследяване употребата на неразрешени ПРЗ; употреба на ПРЗ с изтекъл срок на годност; употреба на ПРЗ без регистрация за съответния вредител или култура; неправилна употреба на ПРЗ - доза/концентрация; неспазени технологични параметри при работа с техника за растителна защита.Поради ограничения брой източници на информация за риска и с цел подобряване на идентифицирането му в програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска е определена като средна. 1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**

Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период, настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Липса на мотивация на служителите (ниско възнаграждение на труда);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в тази област на дейност, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ; липса на обучение);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес операторите.
1. **Въздействие на риска.**

• Средна степен на въздействие върху здравето на хората:- Неблагоприятният ефект върху здравето на хората се проявява след ежедневен продължителен прием на храни, съдържащи остатъци от пестициди, които трябва да са многократно завишени над допустимите стойности.• Средна степен на икономическо въздействие:- Ограниченията са свързани с конкретна партида или производител.• Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване престижа на БАБХ на всички обществени нива, широк медиен отзвук и загуба на доверието в Компетентния орган.Уронване на имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др.• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Пловдив; ОДБХ – Шумен; ОДБХ - Ямбол** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **Здравеопазване на животните.** |
| **21. Оценка на системата на официален контрол при регистрация на животновъдните обекти, идентификация на животните и въвеждане на данните в информационна система ВЕТ ИС.** |
| **1. Информация за риска. Източници на информацията за риска.** Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в тази област на дейност са доклади от предходни одити на официалния контрол, МНПК и годишни доклади за изпълнението му, жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции и проведен одит от FVO (General follow-up). Въз основа на информацията от докладите от предходни одити на официалния контрол и годишните доклади по изпълнение на МНПК, могат да се формират следните две групи несъответствия:• Не се предприемат достатъчно ефективни мерки, които да гарантират, че официалният контрол установява всички несъответствия в областта на идентификацията, регистрацията на животновъдните обекти и ветеринарномедицинските дейности;• Не се отразяват достатъчно подробно в документи или се допуска неотразяване на констатациите относно извършена проверка, свързана с идентификация и регистрация на животните и ветеринарномедицинските дейности.• По отношение на официалния контрол свързан с определянето на пригодността на фермите, произвеждащи сурово мляко все още броя на невалидните проби, взети по официален контрол е по-висок в сравнение с този на пробите взети по самоконтрол. Това доказва, че проблема с официалното пробовземане не е решен въпреки изготвените инструкции и процедури от ЦУ на БАБХ.От анализа на отчетените резултати в годишния доклад е видно, че броят на проверките по регистрация на животновъдните обекти и по идентификация на животните като цяло намалява. Като причина за това се изтъкват промените в законодателството и значителното облекчаване на стопаните за извършване на регистрацията на животновъдни обекти от типа „лични стопанства“. През 2023 г. бе проведен одит от FVO (General follow-up), на който бяха закрити съществена част от отправените при предходни одити препоръки, но остават все още такива, които не са отстранени.Във връзка с констатираните несъответствия при извършените одити на официалния контрол, одитираните организации са представили планове за действия и доказателства за изпълнението им, което налага планиране в новата Тригодишна програма на последващи одити с цел установяване ефективността на предприетите корективни действия и да се отчете напредъкът и подобряването на официалния контрол в тази област. Като цяло представените доказателства за отстранените несъответствията в голямата си част дават аргументи оценката да бъде коригирана на среден риск в тази област на дейност.1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятността на риска.**

Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:• Промени в законодателството, инструкциите и процедурите (продължава работата по изменение на Закона за ветеринарномедицинската дейност, голяма част от процедурите и инструкциите се актуализират в съответствие с настъпилите промени в националното и европейското законодателство);• Непрекъснато се извършва запознаване на стопаните на животновъдните обекти от страна на РВЛ с измененията на приложимото ветеринарномедицинско законодателство, регламентиращо идентификация и регистрация на животните и ветеринарномедицинските дейности.• Издадените мерки за идминистративна принуда Актове за административно нарушение (АУАН) и/или Предписания за коригиране на несъответствия и/или прилагане на законодателството в сектора постепенно започват да постигат необходимия възпиращ и разубеждаващ ефект.• Недостатъчен кадрови ресурс, преразпределянето му във връзка с възникналите епизоотии в страната и съвместяването на различни по същество дейности все още създават предпоставка за несвоевременно извършване на плановите проверки в ОДБХ, както и последващите проверки за контрол по изпълнението на предписаните коригиращи действия в случаите на установени несъответствия.**3. Въздействието на риска:**• Средна степен на въздействие върху здравето на хората (невъзможност да се проследи разпространението на някои заболявания и да се допусне предлагане на пазара на продукти от заразени животни, които увреждат трайно здравето на хората или причиняват смърт.• Висока степен на въздействие върху здравето на животните (неефективно изпълнение на програмите за надзор и ограничаване на някои заболявания, поради непълна идентификация на животните и недостатъчна информация в ИИС на БАБХ ВЕТ ИС и разпространение на някои заболявания);• Средна степен на икономическо въздействие (причиняване на финансови щети за стопаните отглеждащи неидентифицирани животни при разпространение на заразно заболяване поради неизплащане на финансова компенсация за умъртвяване на животните). Спиране на субсидиите на стопаните при неправилно функционираща ЦИСИЖ.• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган пред медии и общество;• Висока степен на въздействие върху имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: Европейска комисия, компетентни органи по безопасност на храните на други държави. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ - Смолян** |
| **Обосновка:** **Одитираната организация е избрана на база извършената оценка на риска.** |
| **22. Оценка на системата на официален контрол при изпълнение на Национална програма за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите.** |
| **1. Информация за риска. Източници на информацията за риска:** Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в тази област на дейност са доклади от предходни одити на официалния контрол, МНПК и годишни доклади за изпълнението му, проведен одит от FVO (General follow-up).С Решение № 156/18.03.2022 г. на Министерски съвет е одобрена Национална програма за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите за периода 2022-2024 г. В списъка с приоритетите към програмата са определени 40 особено опасни заболявания по животните и зоонози, за които са изготвени национални програми, или е предвидена диагностична готовност. От годишните доклади е видно, че през последните три години на територията на страната и са били предприети мерки за ограничаване и ликвидиране на: Инфлуенца по птиците, Салмонелоза по птиците, Туберкулоза по говедата, Бруцелоза по говеда и биволи, Бруцелоза по ДПЖ, Африканска чума по свинете, Инфекциозна анемия при конете, Ку-треска при ЕПЖ и ДПЖ, Скрейпи, Американски гнилец по пчелите, Вароатоза.В Тригодишната програма за вътрешни одити 2021-2023 г. са обхванати програмите за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите за следните заболявания: АЧС, Салмонелоза, Инфлуенца по птиците, Нюкясълска болест и ТСЕ. При извършените одити на официалния контрол са установени несъответствия по отношение на ефективно прилагане на заплануваните мерки от програмите за Африканска чума по свинете, Салмонелоза при птиците, Нюкясълска болест и ТСЕ. Във връзка с тези несъответствия одитираните организации за представили планове за действия и доказателства за изпълнението им, което налага планиране в новата Тригодишна програма на последващи одити с цел установяване ефективността на предприетите корективни действия с цел да се отчете напредък и подобряване ефективността на официалния контрол в тези области.От годишните доклади за периода 2021г. - 2023 г. е видно, че въпреки прилаганите мерки при изпълнение на програмите за надзор на заболявания по животните и ДПП – Туберкулоза и Бруцелоза през този период са констатирани малко на брой огнища на тези заболявания, но не са извършвани одити на официалния контрол в тази област, което налага планирането на одити с такъв обхват. От всичко изложено следва в програмата 2024 г.- 2026 г. степента на риска в тази област да бъде определена като средна. **2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятността на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период, настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устроиствен правилник);
* Липса на мотивация на служителите (ангажираност с голям брой дейности);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в тази област на дейност, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Изпълнение на мерки във връзка с извършени одити на FVO и одити на официалния контрол (при извършения General follow-up голяма част от препоръките бяха закрити, но остават част от тях, които компетентният орган не успя да закрие)

**3. Въздействието на риска:** • Висока степен на въздействие върху здравето на хората (по отношение на ТСЕ - консумация на месо от заразени животни, тъй като заболяването при хората е нелечимо; по отношение на Салмонелозата при хората протича като остра чревна инфекция, в някои случаи и със смърт);. • Висока степен на въздействие върху здравето на животните – АЧС, Инфлуенцата при птиците, Нюкясълска болест, Салмонелозата обхващат голям брой от стадата, обикновено протичат като епизотии и са причина за умъртвяване на голям брой животни; • Висока степен на икономическо въздействие (причиняване на финансови щети на компетентния орган, за държавния бюджет и за сектора от производствената верига поради умъртвяване на голям брой животни, при възникване на заболявания и реална опасност от налагане на забрана за вноса, износа и свободната търговия на живи животни, суровини и храни). • Висока степен на въздействие върху имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: Европейска комисия, компетентни органи по безопасност на храните на други държави. |
| **Оценка на риска : вероятност – 2; сериозност – 3** | **6** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ – Благоевтрад – ТСЕ/Скрейпи/; ОДБХ – Велико Търново – Салмонелоза; ОДБХ – Кърджали – Нюкясълска болест; ОДБХ – Кърджали – Бруцелоза; ОДБХ – Ловеч – Инфлуенца по птиците; ОДБХ – Монтана – Инфекциозна анемия по конете; ОДБХ – Пазарджик – Туберкулоза; ОДБХ – Силистра – АЧС; ОДБХ – Смолян – Регистрация на ЖО и идентификация на животните** |
| **Обосновка:** **Одитираните организации са избрани на база извършената оценка на риска.** |
| **23. Оценка на системата на официален контрол при употребата и пускането на пазара на ВЛП. Изпълнение на Националната мониторингова програма за контрол на остатъци от ВЛП.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска**

За източник на информация, относно съществуващия риск в съответната област на дейност са използвани одитни доклади от извършените до момента одити на DG SANTE; доклади от проверки на ефективността на контрола; информация за постъпилите жалби и сигнали; доклади по изпълнението на МНПК, кризисни ситуации и др.През 2020 г. е проведен последният одит от страна на ЕК в съответната област на дейност. Несъответствията констатирани в хода на официалния контрол върху ВЛП пряко повишават риска от:- Прилагане върху животни на нелицензирани за употреба ВЛП;- Невъзможност за пълно проследяване на произхода на закупуваните/прилаганите ВЛП и идентифициране на третираните животни;- Нерегламентирано прилагане на ВЛП при животни, от които се получават храни за консумация от хора от лица без необходимата квалификация;- Неспазване на карентни срокове след употреба на ВЛП, за които се изискват такива;- Употреба на ВЛП с изтекъл срок на годност, или с отклонения в качеството.- Употреба на ВЛП в нарушение на условията, при които е издаден лиценза за употреба, както и нарушения в етикетирането;- Съхранение на ВЛП в нарушение на изискванията, предписани от производителя.Извършените от страна на ЦУ на БАБХ проверки на ефективността на официалния контрол от областните дирекции включват задължително проверка на контрола по отношение предлагането и употребата на ВЛП. При констатиране на несъответствия се дават препоръки, а проверяваните структури предприемат мерки за отстраняване не несъответствията, които се преглеждат от проверяващия екип за тяхната целесъобразност и ефективност.През периода 2021 г. – 2023 г. не са провеждани одити в тази област**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятност на риска.**Основните причини да се счита, че е средна степента на вероятност несъответствията да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период, настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Липса на мотивация на служителите (ниско възнаграждение на труда);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (новости и неприлагане на законодателство в тази област на дейност, нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ; липса на обучение);
* Възникнали кризи от всякакво естество, включително водещи до затруднения в осъществяване на официалния контрол (военните действия между Русия и Украйна и последствията от тях върху дейността на компетентния орган);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес операторите; Брой и вид ВЛП и специфика на приложение.

**3. Въздействието на риска:**• Средна степен на въздействие върху здравето на хората:Неблагоприятния ефект върху здравето на хората се проявява след ежедневен продължителен прием на храни, като количествата на остатъците от ВЛП трябва да са многократно завишени над допустимите стойности. • Ниска степен на въздействие върху здравето на животните:Изискванията на законодателството са свързани с остатъчните количества ВМП в получените от животните продукти;Средна степен на икономическо въздействие:Ограниченията са свързани с конкретна партида или производител.• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:Уронване на престижа на БАБХ пред медии и общество;Уронване на престижа на БАБХ пред ЕК при предстоящите в тази област от страна на FVO. Висока степен на въздействие върху престижа на компетентния орган:• Ниска степен на въздействие върху структурата, организацията и процедурите на компетентния орган. |
| **Оценка на риска : вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: няма** |
| **Обосновка: Не са предвидени одити в съответната област на дейност, предвид извършената оценка на риска.** |
| **Хуманно отношение към животните** |
| **Хуманно отношение към животните** |
| От годишният доклад относно дейността на БАБХ за периода 2021 – 2022 г. е видно, че продължава тенденцията за подобряване на условията за отглеждане на животните по отношение на осигуряване на храна и вода, подходящи за вида животни, свобода на движение, инспекции, наранявания, автоматично и механично оборудване и компетентността на персонала. Процентът на съответствията с изискванията на законодателството в някои сектори е увеличен значително, а именно при отглеждането на кокошки носачки, ЕПЖ и патици. От информацията относно констатираните от официалния контрол слабости в тази област може да се направи извод, че квалификацията на персонала, полагащ грижи за животните все още не е на оптимално ниво (няма подробно разработено и унифицирано законодателство във връзка с обучението и квалификацията на собствениците и персонал/гледачи на животни на ниво ЕС). Ето затова БАБХ е предприела мерки за допълнително обучение по програми, одобрени от изпълнителния директор на БАБХ. Наблюдава се намаляване и на констатираните несъответствия при изпълнение на изискванията на регламента относно транспортирането на селскостопански животни. Въз основа на получените данни от извършените проверки на ГКП Капитан Андреево се установява повишаване процента на съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1/2005 при транспорт на живи животни за страни от Близкия изток.Процентът на констатираните несъответствия за 2022 г. е 0,25 % и показва значително занижаване при констатираните несъответствия, в сравнение с данните от предходните години. Тенденция, която се запазва и през 2023 г. |
| **24. Оценка на системата на официален контрол във връзка с хуманното отношение към кокошки носачни при отглеждане в стопанствата и по време на транспорт.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в тази област на дейност са доклади от предходни одити на официалния контрол, МНПК и годишни доклади за изпълнението му, жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции. При извършената верификация на регионалните структури от ЦУ на БАБХ за периода 2018 г. – 2020 г. са установени несъответствия в дейността на официалния контрол. Тези несъответствия в голямата си част са били свързани с:* Неспазване на изискванията на законодателството по отношение на осигуряване на необходимото оборудване;
* Неспазване на изискванията на законодателството по отношение на провеждането на контрола без предупреждение на бизнес операторите и извършването му на базата на оценка на риска;
* Невъзможност на официалния контрол да констатира някой несъответствия;
* Недостатъчно ефективни мерки при констатиране на несъответствия.

В Тригодишната програма за периода 2021г. – 2023 г. не са предвидени и извършвани одити с такъв обхват, което налага планирането им в новата Тригодишна програма за периода 2024 г. – 2026 г.1. **Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятността на риска.**

Основните причини да се счита, че степента на вероятност е средна и несъответствията могат да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните**:*** Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури;
* Липса на мотивация на служителите (поставяне на неизпълними планове за контрол поради недостатъчен персонал и др.);
* Национални цели, приоритети и политики и настъпили промени в тях (динамичната политическа обстановка в национален и европейски план и отражението и върху дейността на компетентния орган);
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. Висок брой на бизнес операторите и отглеждани видове животни.
1. **Въздействието на риска.**

При ефективно провеждане на контрола и неспазване на изискванията на законодателството:• Средна степен на въздействие върху здравето на животните (нараняване или смърт на определен брой животни).• Икономическо въздействие (причиняване на финансови щети на този сектор от производствената верига свързан със спиране на субсидиите на стопаните при неизпълнение на задълженията за спазване на хуманното отношение при отглеждането на селскостопанските животни и финансови загуби от смърт при транспортиране животни);• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган пред медии, правителство , потребители. Тази област е обект на по - малък медиен интерес и интерес от страна на неправителствени организации;• Средна степен на въздействие върху имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | **4** |
| **Избрани одитирани организации: ОДБХ - Търговище** |
| **Обосновка:** **Одитираната организация е избрана на база извършената оценка на риска.** |
| **25. Оценка на системата на официален контрол във връзка с хуманното отношение към коне, свине, телета и овце при отглеждане в стопанствата и по време на транспорт.** |
| 1. **Информация за риска. Източници на информацията за риска.**

Използваните източници на информация, относно съществуващия риск в тази област на дейност са доклади от предходни одити на официалния контрол, МНПК и годишни доклади за изпълнението му, жалби и сигнали на граждани, правителствени и неправителствени организации и институции. По отношение на отглеждането на коне, свине, телета и овце в Тригодишната програма за одити за 2021 г. – 2023 г. оценката на риска е определена като висока. Въз основа на това са извършени два одита с обхват в тази област и са установени следните несъответствия:* В едната от проверените регионални структури официалния контрол, извършван по отношение на спазването на изискванията за хуманно отношение при отглеждането на ЕПЖ и ДПЖ не е достатъчно ефективен, тъй като не документира всички съществуващи несъответствия и не предприема необходимите мерки, които да гарантират отстраняването им и недопускането на повтаряемост.
* Липсва документирана процедура за извършване на официален контрол в областта на хуманното отношение в събирателните центрове за ЕПЖ и ДПЖ.
* Във втората от проверените регионални структури официалния контрол, извършван по отношение на спазването на изискванията за хуманно отношение при отглеждането на коне и свине не разполага с подходящ уред за установяване на конкретните контролирани стойности на вредните газове, посочени в законодателството.

**2. Вероятност на риска. Фактори свързани с вероятността на риска.**Основните причини да се счита, че степента на вероятност е средна и несъответствията могат да бъдат допуснати отново от регионалните структури са следните:* Промяна в структурата, организацията и ръководството на компетентния орган и/или одитираната организация (чести смени в състава на висшето ръководство на компетентния орган и на ръководните кадри на ниво ОДБХ през изминалия период; настъпили промени в структурата на БАБХ с влизането в сила на нов Устройствен правилник);
* Промени в законодателството, инструкции и процедури (нови или променени указания, процедури и инструкции от ЦУ на БАБХ);
* Липса на мотивация на служителите (поставяне на неизпълними планове за контрол поради недостатъчен персонал и др.); Недостатъчен административен капацитет, изпълнение на много разнородни дейности;
* Брой и вид на дейностите на бизнес оператора. Висок брой на бизнес операторите и отглеждани видове животни.
1. **Въздействието на риска.**

При ефективно провеждане на контрола и неспазване на изискванията на законодателството:• Средна степен на въздействие върху здравето на животните (нараняване или смърт на определен брой животни).• Средна степен на икономическо въздействие (причиняване на финансови щети на този сектор от производствената верига свързан със спиране на субсидиите на стопаните при неизпълнение на задълженията за спазване на хуманното отношение при отглеждането на селскостопанските животни и финансови загуби от смърт при транспортиране животни);• Средна степен на въздействие върху престижа на компетентния орган пред медии, правителство , потребители. Тази област е обект на по - малък медиен интерес и интерес от страна на неправителствени организации;• Средна степен на въздействие върху имиджа на компетентния орган пред международни организации и институции: ЕК, компетентни органи по безопасност на храните на други държави и др. |
| **Оценка на риска: вероятност – 2; сериозност – 2** | 4 |
| **Избрани одитирани организации: няма** |
| **Обосновка: Не са предвидени одити в съответната област на дейност, предвид извършената оценка на риска.** |

**3. Финансови ресурси необходими за изпълнение на програмата.**

При изчисляване на финансовите ресурси необходим и за изпълнението на програмата са взети предвид следните разходи необходими за един одитор: дневни пари - 40 лв. на ден, нощувка- 65 лв. на ден, и следните общи разходи: гориво за служебни автомобили изчислено при среден разход на 100 км.

**2024 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ОДБХ** | **Брой****одити** | **Брой****одитори** | **Брой****дни** | **Брой****нощувки** | **Общо****командировъчни** | **За един човек** | **Километри** | **Литри** | **Разход гориво** | **Общо**  |
| 1. | ОДБХ - Хасково | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 500 | 50 | 150 | 1050 |
| 2. | ОДБХ – Перник | 1 | 3 | 4 | - | 240 | 80 | 350 | 35 | 105 | 355 |
| 3. | ОДБХ – В. Търново | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 450 | 45 | 135 | 825 |
| 4. | ОДБХ – София област | 1 | 2 | 4 | 2 | 360 | 180 | 250 | 25 | 75 | 435 |
| 5. | ОДБХ – Враца | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 300 | 30 | 90 | 780 |
| 6. | ОДБХ – Силистра | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 900 | 90 | 270 | 1170 |
| 7. | ОДБХ – Габрово | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 360 | 36 | 108 | 798 |
| 8. | ГИП Бургас | 1 | 5 | 5 | 4 | 1500 | 300 | 800 | 80 | 240 | 1740 |
| 9. | ОДБХ – Русе | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 680 | 68 | 204 | 1104 |
| 10. | ОДБХ – Добрич | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 1200 | 120 | 360 | 1260 |
| 11.  | ОДБХ – Кърджали | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 600 | 60 | 180 | 1080 |
| 12. | ОДБХ – Пазарджик | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 260 | 26 | 78 | 768 |
| 13. | ОДБХ – Плевен | 1 | 4 | 4 | 3 | 920 | 230 | 300 | 30 | 90 | 1010 |
| 14. | ОДБХ – Ловеч | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 400 | 40 | 120 | 810 |
| 15. | ОДБХ – Ямбол | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 350 | 35 | 105 | 1005 |
| 16. | ОДБХ – Пловдив | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 320 | 32 | 96 | 556 |
| Общо |  | 16 |  |  |  |  |  |  |  |  | 14 746 лв.  |

**2025 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ОДБХ** | **Брой****одити** | **Брой****одитори** | **Брой****дни** | **Брой****нощувки** | **Общо****командировъчни** | **За един човек** | **Километри** | **Литри** | **Разход гориво** | **Общо**  |
| 1. | ОДБХ – Кюстендил | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 240 | 24 | 72 | 532 |
| 2. | ОДБХ – Смолян | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 520 | 52 | 156 | 756 |
| 3. | ОДБХ – Велико Търново | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 450 | 45 | 135 | 595 |
| 4. | ОДБХ – Шумен | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 900 | 90 | 270 | 870 |
| 5. | ОДБХ – Ловеч | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 340 | 34 | 102 | 562 |
| 6. | ОДБХ – Търговище | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 660 | 66 | 198 | 798 |
| 7. | ОДБХ – Благоевград | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 240 | 24 | 72 | 632 |
| 8. | ОДБХ – Перник  | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 300 | 30 | 90 | 550 |
| 9. | ОДБХ – Стара Загора | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 500 | 50 | 150 | 750 |
| 10. | ОДБХ – Варна | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 1200 | 120 | 360 | 960 |
| 11. | ОДБХ – Русе | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 660 | 66 | 198 | 1098 |
| 12. | ОДБХ – Монтана | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 260 | 26 | 78 | 538 |
| 13. | ОДБХ – Сливен | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 230 | 640 | 64 | 192 | 792 |
| 14. | ОДБХ – Разград | 1 | 2 | 5 | 4 | 600 | 300 | 600 | 60 | 180 | 780 |
| 15. | ОДБХ – Пазарджик | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 260 | 26 | 78 | 538 |
| 16. | ОДБХ – София Област | 1 | 2 | 4 | 2 | 360 | 180 | 200 | 20 | 60 | 420 |
| 17.  | ОДБХ – Бургас | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 800 | 80 | 240 | 1140 |
| 18. | ОДБХ – Пловдив | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 350 | 35 | 105 | 565 |
| 19. | ОДБХ – Видин | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 450 | 45 | 135 | 595 |
| 20. | ОДБХ – Плевен | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 300 | 30 | 90 | 550 |
| 21. | ОДБХ – София град и ЦУ на БАБХ | 1 | 2 | 4 | - | 80 | 40 | 100 | 10 | 30 | 110 |
| Общо |  | 21 |  |  |  |  |  |  |  |  | 14 131 лв. |

**2026 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ОДБХ** | **Брой****одити** | **Брой****одитори** | **Брой****дни** | **Брой****нощувки** | **Общо****командировъчни** | **За един човек** | **Километри** | **Литри** | **Разход гориво** | **Общо**  |
| 1. | ОДБХ – Разград | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 600 | 60 | 180 | 1080 |
| 2. | ОДБХ – Благоевград | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 300 | 30 | 90 | 780 |
| 3. | ОДБХ – Кърджали | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 600 | 60 | 180 | 870 |
| 4. | ОДБХ – Стара Загора | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 500 | 50 | 150 | 840 |
| 5. | ОДБХ – Кюстендил | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 300 | 30 | 90 | 780 |
| 6. | ОДБХ – Видин | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 440 | 44 | 132 | 1032 |
| 7. | ОДБХ – Шумен | 1 | 4 | 5 | 4 | 1200 | 300 | 900 | 90 | 270 | 1470 |
| 8. | ОДБХ – Търговище | 1 | 4 | 5 | 4 | 1200 | 300 | 660 | 66 | 198 | 1398 |
| 9. | ОДБХ –Силистра | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 900 | 90 | 270 | 1170 |
| 10. | ОДБХ – Варна | 1 | 4 | 5 | 4 | 1200 | 300 | 1200 | 120 | 360 | 1560 |
| 11. | ОДБХ – Габрово | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 600 | 60 | 180 | 870 |
| 12. | ОДБХ – Хасково | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 500 | 50 | 150 | 840 |
| 13. | ОДБХ – Ямбол | 1 | 4 | 4 | 3 | 920 | 230 | 620 | 62 | 186 | 1106 |
| 14. | ОДБХ – София Град | 1 | 2 | 4 | - | - | - | 80 | 15 | 45 | 45 |
| 15. | ОДБХ – Враца | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 350 | 35 | 105 | 1005 |
| 16. | ОДБХ – Монтана | 1 | 2 | 4 | 3 | 460 | 230 | 320 | 32 | 96 | 556 |
| 17. | ОДБХ – Сливен | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 640 | 64 | 192 | 882 |
| 18. | ГКП Калотина | 1 | 5 | 4 | - | 100 | 20 | 450 | 45 | 135 | 235 |
| 19. | ОДБХ – Пловдив | 1 | 3 | 4 | 3 | 690 | 230 | 300 | 30 | 90 | 780 |
| 20. | ОДБХ – Смолян | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 600 | 60 | 180 | 1080 |
| 21. | ОДБХ – Добрич | 1 | 3 | 5 | 4 | 900 | 300 | 1200 | 120 | 360 | 1260 |
| Общо: |  | 21 |  |  |  |  |  |  |  |  | 19 639 лв. |

1. **Цели на три годишната програма и критерии за изпълнението й и постигане на целите й.**

Основната цел на програмата е в края на тригодишния период риска в отделните области на дейност на официалния контрол да бъде по-нисък, както следва:

**4.1** Оценка на ситемата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от неживотински произход и съставни храни – от висок на среден риск, т.е. от 9 на 4;

**4.2** Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и заведенията за обществено хранене – от висок на среден риск, т.е. от 9 на 4;

**4.3** Оценка на системата на официален контрол при производството, пускането на пазара и етикетирането на хранителни добавки – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.4** Оценка на системата за официален контрол при производството и пускането на пазара на добавки в храните, ензими и ароматизанти, пушилни ароматизанти – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.5** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни за кърмачета и детски храни – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.6** Оценка на системата на официален контрол по отношение на претенции и етикетиране на храни – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2.

**4.7** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от животински произход. Официален контрол при производство и предлагането на месо от копитни животни, дивеч, птиче месо и продукти от тях – от висок на среден риск, т.е. от 9 на 4;

**4.8** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на храни от животински произход. Официален контрол при производството и предлагането на мляко и млечни продукти – от висок на среден риск, т.е. от 9 на 4;

**4.9** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на риба и рибни продукти – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.10** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на яйца и яйчни продукти – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.11** Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на пазара на колаген, желатин, обработени стомаси, пикочни мехури и черва – риска да не се повишава;

**4.12** Оценка на системата на официален контрол по отношение на материалите и предметите предназначени да влизат в контакт с храни – от висок на среден риск, т.е. от 9 на 4;

**4.13** Оценка на системата на официален контрол на химични замърсители в храните и остатъчни количества от пестициди – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.14** Оценка на системата на официален контрол по отношение на животните и стоките, които се въвеждат в Съюза или са предназначени за износ от Съюза – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.15** Оценка на системата на официален контрол по отношение на търговията с храни със ЗГУ, ЗНП и ХТСХ – риска да не се повишава;

**4.16** Оценка на системата на официален контрол по отношение на етикетирането и предлагането на биологични продукти – риска да не се повишава;

**4.17** Оценка на системата на официален контрол по отношение на фуражите и тяхната безопасност. Обща хигиена на фуражите. Медикаментозни фуражи – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.18** Оценка на системата на официален контрол по отношение на страничните животински продукти и продукти производни от тях, непредназначени за консумация от човека – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.19** Оценка на системата на официален контрол по отношение на прилаганите защитни мерки срещу вредители по растенията – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.20** Оценка на системата на официален контрол по отношение изискванията за пускането на пазара и използването на продукти за растителна защита и за устойчивата употреба на пестициди – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.21** Оценка на системата на официален контрол при регистрация на животновъдните обекти, идентификация на животните и въвеждане на данните в информационна система ВЕТ ИС – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.22** Оценка на системата на официален контрол при изпълнение на Национална програма за профилактика, надзор, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите – от висок на среден риск, т.е. от 6 на 4;

**4.23** Оценка на системата на официален контрол при употребата и пускането на пазара на ВЛП. Изпълнение на Националната мониторингова програма за контрол на остатъци от ВЛП – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.24** Оценка на системата на официален контрол във връзка с хуманното отношение към кокошки носачни при отглеждане в стопанствата и по време на транспорт – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2;

**4.25** Оценка на системата на официален контрол във връзка с хуманното отношение към коне, свине, телета и овце при отглеждане в стопанствата и по време на транспорт – от среден на нисък риск, т.е. от 4 на 2.

**ТРИГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА ОДИТИ НА ОФИЦИАЛНИЯ КОНТРОЛ В БЪЛГАРСКАТА АГЕНЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ**

**СЪГЛАСНО ЧЛ. 6 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/625**

**2024 – 2026 ГОДИНА**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ОДИТИРАНА ОРГАНИЗАЦИЯ** | **ЦЕЛ НА ОДИТА** | **ПЕРИОД НА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОДИТА/МЕСЕЦ** |
| **2024 г.** |
| 1. | ОДБХ – Хасково | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях.  | март |
| 2. | ОДБХ – Перник | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на пазара храни от неживотински произход и съставни храни. | април |
| 3. | ОДБХ – Велико Търново | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на храни за кърмачета и детски храни.  | април |
| 4. | ОДБХ – София област | Оценка на системата на официален контрол по отношение на яйца и яйчни продукти.  | май |
| 5. | ОДБХ – Враца | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на пазара храни от неживотински произход и съставни храни.  | май |
| 6. | ОДБХ – Силистра | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите – КЧС и АЧС.  | юни |
| 7. | ОДБХ – Габрово  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и заведенията за обществено хранене. | юни |
| 8. | ГИП – Бургас  | Оценка на системата на официален контрол при внос на храни от неживотински произход, граничен ветеринарномедицински контрол. Внос и транзит на храни от животински произход. Внос, износ и транзит на живи животни. Внос и транзит на фуражи. Внос и транзит на СЖП.  | юли |
| 9. | ОДБХ – Русе | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях.  | юли |
| 10. | ОДБХ – Добрич  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и заведенията за обществено хранене.  | август |
| 11. | ОДБХ – Кърджали  | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Нюкясълска болест.  | септември |
| 12. | ОДБХ – Пазарджик  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на прилаганите защитни мерки срещу вредители по растенията.  | септември |
| 13. | ОДБХ – Плевен  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на страничните животински продукти и продукти производни от тях, непредназначени за консумация от човека.  | октомври |
| 14. | ОДБХ – Ловеч | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Инфлуенца по птиците.  | октомври |
| 15. | ОДБХ – Ямбол | Оценка на системата на официален контрол по отношение използването на продукти за растителна защита и устойчивата употреба на пестициди.  | октомври |
| 16. | ОДБХ – Пловдив  | Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на риба и рибни продукти.  | ноември |
| **2025 г.**  |
| 1. | ОДБХ – Кюстендил  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на пазара храни от неживотински произход и съставни храни. | февруари |
| 2.  | ОДБХ – Смолян  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | февруари |
| 3. | ОДБХ – Велико Търново | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Салмонелоза. | март |
| 4. | ОДБХ – Шумен  | Оценка на системата на официалния контрол при производство и предлагането на мляко и млечни продукти. | март |
| 5.  | ОДБХ – Ловеч  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях. | април |
| 6.  | ОДБХ – Търговище  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на яйца и яйчни продукти. | април |
| 7.  | ОДБХ – Благоевград  | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. ТСЕ. | май |
| 8.  | ОДБХ – Перник  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на прилаганите защитни мерки срещу вредители по растенията. | май |
| 9. | ОДБХ – Стара Загора | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | май |
| 10. | ОДБХ – Варна  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на пазара храни от неживотински произход и съставни храни. | юни |
| 11.  | ОДБХ – Русе | Оценка на системата на официален контрол по отношение на безопасността на фуражите. Медикаментозни фуражите.  | юни |
| 12. | ОДБХ – Монтана  | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Инфекциозна анемия по конете. | юли |
| 13. | ОДБХ – Сливен | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях. | юли |
| 14. | ОДБХ – Разград  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | август |
| 15.  | ОДБХ – Пазарджик  | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Туберкулоза. | септември |
| 16.  | ОДБХ – София област  | Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на риба и рибни продукти. | септември |
| 17.  | ОДБХ – Бургас  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях. | октомври |
| 18.  | ОДБХ – Пловдив  | Оценка на системата на официален контрол по отношение използването на продукти за растителна защита и устойчивата употреба на пестициди. | октомври |
| 19.  | ОДБХ – Видин  | Оценка на системата на официален контрол по отношение производството и влагането на добавки в храни. | ноемри |
| 20.  | ОДБХ – Плевен  | Оценка на системата на официален контрол по отношение предмети и материали предназначени за контакт с храни.  | ноември |
| 21.  | ОДБХ – София град и ЦУ на БАБХ  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на хранителните добавки. | ноември |
| **2026 г.** |
| 1. | ОДБХ – Разград  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на етикетирането и представяне на храни. | февруари |
| 2.  | ОДБХ – Благоевград  | Оценка на системата на официален контрол по отношение предмети и материали предназначени за контакт с храни. | февруари  |
| 3.  | ОДБХ – Кърджали | Оценка на системата на официален контрол – Националната програма за профилактика, контрол и ликвидиране на болестите по животните и зоонозите. Бруцелоза. | март |
| 4.  | ОДБХ – Стара Загора | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях. | март |
| 5.  | ОДБХ – Кюстендил  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | март |
| 6.  | ОДБХ – Видин  | Оценка на системата на официалния контрол при производство и предлагането на мляко и млечни продукти. | април |
| 7.  | ОДБХ – Шумен  | Оценка на системата на официален контрол по отношение използването на продукти за растителна защита и устойчивата употреба на пестициди. | април |
| 8.  | ОДБХ – Търговище | Оценка на системата на официален контрол във връзка със спазване на изискванията за хуманно отношение към кокошки носачки при отглеждане в стопанствата и по време на транспорт. | април |
| 9.  | ОДБХ – Силистра | Оценка на системата на официалния контрол при производство и предлагането на мляко и млечни продукти. | април  |
| 10.  | ОДБХ – Варна  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на месо от копитни животни, месо от дивеч, птиче месо и продукти от тях. | май |
| 11.  | ОДБХ – Габрово  | Оценка на системата на официалния контрол при производство и предлагането на мляко и млечни продукти. | май |
| 12.  | ОДБХ – Хасково  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на обща хигиена при производството и предлагането на фуражи. | май |
| 13.  | ОДБХ – Ямбол  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на страничните животински продукти и продукти производни от тях, непредназначени за консумация от човека. | юни |
| 14.  | ОДБХ – София град  | Оценка на системата на официален контрол при производство и предлагане на пазара храни от неживотински произход и съставни храни. | юни |
| 15. | ОДБХ – Враца  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на прилаганите защитни мерки срещу вредители по растенията. | юли |
| 16. | ОДБХ – Монтана  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | юли |
| 17. | ОДБХ – Сливен  | Оценка на системата на официален контрол при търговията на дребно с храни и ЗОХ. | август |
| 18. | ГКП Калотина | Оценка на системата на официален контрол при внос на храни от неживотински произход. Граничен ветеринарномедицински контрол. Внос, износ и транзит на живи животни. Внос и транзит на фуражи. Внос и транзит на СЖП. Личен багаж и домашни любимци. Фитосанитарен контрол.  | септември |
| 19.  | ОДБХ – Пловдив | Оценка на системата на официален контрол по отношение на храните за кърмачета и детски храни.  | октомври |
| 20.  | ОДБХ – Смолян  | Оценка на системата на официален контрол по отношение на регистрация на животновъдни обекти и идентификация на животни. Въвеждане на данните в ИИС Вет ИС. | октомври |
| 21. | ОДБХ - Добрич | Оценка на системата на официален контрол при производството и предлагането на риба и рибни продукти. | ноември  |